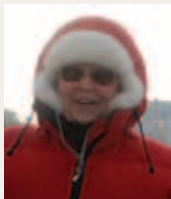


# Проблемы в развитии спортивного туризма

Для многих россиян туризм давно превратился из простого увлечения в философию и образ жизни на длительные годы. Многие туристы измеряют свою

жизнь периодами — от похода до похода.

Страстью к перемене мест охвачены люди самого разного возраста — от 4–6 лет до 70–80 лет и старше».



**Татьяна Киселева**

Исполнительный директор Свердловской областной общественной организации «Федерация спортивного туризма — Туристско-спортивный союз».

СВЕРДЛОВСКАЯ  
ОБЛАСТЬ



Для начала приведем цитату из предисловия, написанного С. М. Мироновым, президентом Федерации спортивного туризма России, к книге «Спортивный туризм в СССР и России»: «Удивительным явлением российской культуры и действительности является туризм. Миллионы россиян любят путешествовать. Кто-то со знакомыми и друзьями по родным окрестностям на ближайшие выходные. А кто-то готовит спортивную группу для путешествия в малоизученный район нашей, казалось бы, такой изученной Земли. Люди планируют свои путешествия: изготавливают и приобретают снаряжение, встречаются и обсуждают маршрут, проводят совместные тренировки... Спортсмены, планирующие участие в первенствах и чемпионатах, готовят предварительные заявки для участия в них.

И это истинная правда. Люди хотят и делают это, изучая свою страну и мир с помощью своих ног, перенося на собственной спине свой дом, еду и снаряжение и прокладывая новые интересные и увлекательные маршруты. Для таких людей в советское время существовало более 900 туристских клубов по всей стране, и более 9 миллионов человек занимались спортивным туризмом. Эти клубы совместно с контрольно-спасательными службами обеспечивали безопасность осуществления походов и путешествий по стране с помощью системы оперативного контроля за движением туристских групп, системы подготовки кадров для спортивного туризма, системы проведения сорев-



нований по туристской технике, на которых отрабатывались приемы безопасного преодоления препятствий в районах путешествия. Кроме того, существовала система постепенности накопления туристского опыта и система консультирования будущих участников походов. Все это обеспечивало максимальную безопасность совершения походов по стране. Вся система самодельного, а теперь спортивного туризма держалась на финансировании, получаемом от доходов от деятельности советов по туризму и экскурсиям. Когда ситуация кардинально изменилась (в начале 90-х годов прошлого века), система разрушилась. Появилась масса несчастных случаев с людьми, которые игнорировали «Правила ор-

ганизации и проведения походов... на территории СССР». С этим надо было что-то делать. По просьбе туристов Екатеринбурга и доброй воле мэра города А.М. Чернецкого в ноябре 1996 года было создано муниципальное учреждение «Спортивно-туристский клуб города Екатеринбурга», который стал методическим, организационным, консультационным и туристским центром, обеспечивающим практическую помощь организациям, учреждениям, учебным заведениям по вопросам спортивно-оздоровительного туризма.

Сегодня туристские клубы в России можно пересчитать по пальцам. Московский центральный клуб содержится за счет профсоюзов. Питерский клуб стал акционерным об-

ществом. В Екатеринбурге клуб существует в статусе муниципального и финансируется за счет городского бюджета. Немногие клубы туристов существуют в вузах на общественных началах. Современное законодательство в сфере физической культуры и спорта все больше лишает туристов возможности получать государственную и муниципальную финансовую помощь. Максимальная работа и, соответственно, законодательство направлены на создание общественных организаций в виде физкультурно-спортивных клубов, федераций по видам спорта, т.е. организаций, которые сами должны найти себе спонсоров или работать как коммерческие структуры.

Спортивный туризм — потенциально опасный вид спорта, а хо-



Выступая на внеочередном съезде Русского географического общества, Шойгу отметил, что Россия очень богата культурными и природными ценностями, однако «количество и качество, безопасность туристических маршрутов не соответствуют масштабам страны... Создать условия для развития цивилизованного туризма — одно из важнейших направлений нашей работы», — сказал Шойгу. Русское географическое общество будет заниматься развитием туризма в России, заявил президент общества, Сергей Шойгу (РИА Новости).





дить в походы хотят очень многие. Чтобы снизить или свести на нет эту потенциальную опасность, необходимо использовать систему подготовки туристских кадров, в том числе инструкторов по видам туризма (инструктор по водному, горному, лыжному и т.д. туризму), гидов-проводников, туристских организаторов для работы по месту жительства. Более того, на мой взгляд, необходимо, чтобы эти люди, получившие удостоверения инструктора, имели официальное право работать в коммерческих туристских фирмах как квалифицированные и аттестованные специалисты. На сегодняшний день с корочками инструктора по туризму официально, т.е. легитимно, фирма не может привлекать наших инструкторов, не нарушая законодательства. Только в Екатеринбурге, если мне не изменяет память, в одиннадцати вузах города готовятся специалисты по туризму. Как правило, эта на-



правление называется «Социальный сервис и туризм», т.е. готовят специалистов гостиничного хозяйства, аниматоров, менеджеров по туризму. При этом ни в одном из этих вузов не готовят инструкторов по видам туризма с квалификацией «инструктор по пешему, водному... туризму». А ведь существует федеральная программа по развитию въездного и внутреннего туризма, средства от которой могли бы пойти и на подготовку тех самых инструкторов. И готовить их должны опытные специалисты от спортивного туризма, а не «менеджеры...»

Спортивно-туристский клуб города Екатеринбурга считает-

ся в стране одним из лучших. Как, впрочем, и наш город, который всегда был и есть на передовых позициях во всех сферах деятельности в нашей стране. Именно поэтому ситуация, которая сложилась с Екатеринбургским туристским клубом в октябре 2015 года, отражает всю глубину провала, произошедшего в стране со спортивным туризмом. Просто и здесь мы оказались первыми, дальше это может случиться и с остальными клубами.

Суть проблемы нашего клуба состоит в следующем: будучи муниципальным, клуб должен получить на 2016 год так называемое муниципальное задание, которое со-

стоит в том, что работники клуба оказывают населению города услугу, существующую только в «Базовом перечне государственных и муниципальных услуг в сфере физической культуры и спорта», утвержденном Министерством спорта России. В этом перечне нет услуги, которую может оказывать наш клуб. Более того, до сих пор не утвержден федеральный стандарт по виду спорта «спортивный туризм». А без его утверждения не внесен наш вид спорта в базовый перечень, где есть услуга «спортивная подготовка». Другими словами, если бы был утвержден федеральный стандарт, то у нас появилась бы возможность получить муниципальное задание и, следовательно, официальное финансирование в рамках городского бюджета.

Кроме того, внесенные и опубликованные 6 октября 2015 года изменения в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» еще более ограничивают наши возможности. В этих изменениях мало кто заметил еще один момент: появилось дополнение — «организаторы **физкультурных мероприятий** и спортивных мероприятий обязаны осуществлять медицинское обеспечение их участников». Речь идет о том, что если раньше те же походы выходного дня являлись физкультурными, а не спортивными мероприятиями, т.е. они не требовали медицинского сопро-





вождения, то теперь, по трактовке чиновников, в каждый поход выходного дня надо отправлять врача, так как каждый поход является **физкультурным мероприятием**. А если учесть, что таких походов по всей стране проходят тысячи, и не по одному, а по 3-5 в один день, то где же взять такое количество врачей и сколько денег им надо заплатить? Золотые походы выходного дня получатся. Мы уже не говорим о категорийных походах, каждый из которых также яв-

ляется **спортивным мероприятием** и в которых так же должны участвовать врачи, чтобы выполнить требования Закона. Ведь мы проводим Чемпионаты России, субъектов федерации, муниципальных образований по маршрутам. Полу-

чается, что необходимо выделять в отдельный перечень виды спорта, которые развиваются в природной среде (альпинизм, туризм, спортивное ориентирование и пр.), и оговаривать в Законе о спорте особые требования к медицин-



скому обеспечению участников. Врач не побежит за спортсменом по дистанции длиной в несколько км, и не будет сопровождать участников в походе, и не будет подниматься в гору вместе с альпинистом. А если это случится, то уж точно некому будет обслуживать население в поликлиниках и больницах. Все уйдут в поход!

Если подвести итоги, то они неутешительны. Ни муниципалитет, ни областное министерство не могут переступить закон и подзаконные акты. Они готовы нас поддерживать, выделять средства на проведение соревнований и туристских мероприятий, но закон они должны исполнять неукоснительно. Мы обратились с письмом к Президенту Федерации спортивного туризма России с просьбой о скорейшем утверждении федерального стандарта и внесении изменений в «Базовый перечень услуг...» Письмо на имя В. Л. Мутко было направлено С. М. Мироновым. Ждем!

**Вывод: необходимы такие изменения в федеральном Зако-**

А пока туристы будут добиваться изменений в федеральный закон о спорте, что является стратегической задачей на достаточно длительное время, необходимо сегодня (до 1 декабря т. г., пока формируется бюджет на 2016 год) решить несколько тактических задач, как то:

1. Срочно утвердить федеральный стандарт по спортивному туризму, который даст возможность получить государственное или муниципальное задание на спортивную подготовку еще оставшимся в живых клубам на местах в регионах.

2. Подготовить Постановление Правительства Российской Федерации «О мерах по поддержке и развитию спортивного туризма в Российской Федерации», в котором конкретно указать задачу Министерству спорта о внесении изменений в ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»: появление отдельного списка видов спорта, развивающихся в природной среде, их особого статуса, в т. ч. и особых условий в части порядка организации оказания медицинской помощи и обеспечения безопасности при проведении туристских спортивных и физкультурных мероприятий.

3. Внести в «Базовый перечень государственных и муниципальных услуг и работ в сфере физической культуры и спорта» отдельной строкой услугу: «Организация подготовки занятий с населением активными видами туризма».

4. Утвердить типовой Устав туристского клуба (или центра) как

государственного или муниципального учреждения именно Министерством спорта РФ, а не Федерацией спортивного туризма России, так как тогда этот документ будет официальным основанием для создания таких организаций на местах.

В декабре 2015 года наш клуб будет отмечать 65 лет с момента его создания. Вот несколько цифр: в Свердловской области с момента официального начала туристского движения и за время существования Федерации спортивного туризма было подготовлено: 1 мастер спорта международного класса — Тиунов Дмитрий Владимирович — председатель МКК Свердловской области; 86 мастеров спорта в дисциплине «маршруты», пользуясь современной терминологией, в т. ч. 65 мастеров спорта СССР и 21 мастер спорта России, а также 59 мастеров спорта России в дисциплине «дистанции». Кроме того, по статистике, которая ведется с 1997 года по 2014 год, в Свердловской области были выпущены в категориальные походы от 1 до 6 к. с. — 5740 групп с участием 49444 человек: в среднем по 320 походов с участием около 2800 человек ежегодно. За этот же период в походах выходного дня участвовало 411406 человек (42081 поход).

**И до 90% всех этих достижений — заслуга МАУ СТК, клуба, который находится в столице области и куда стремятся туристы со всей области и ближайших регионов. VC**



нодательстве, в т. ч. и в законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», которые дали бы возможность развиваться спортивному туризму, а не умереть после празднования 120-летия нашего вида спорта.

